Контрольно-счетной комиссией Котельничского муниципального района проведено контрольное мероприятие«Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие культуры» в 2013-2020 годы»

**Объектами контрольного мероприятия являются:**

Администрация Котельничского района Кировской области;

администрация Биртяевского сельского поселения Котельничского района Кировской области;

МКУК «Искровский СДК» Котельничского района Кировской области;

администрация Котельничского сельского поселения Котельничского района Кировской области;

МКУК «КСБС» Котельничского сельского поселения;

Администрация Морозовского сельского поселения Котельничского района Кировской области;

МКУК «ЦДБО» Морозовского сельского поселения;

Администрация Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области;

МКУК «ЮДК» Юбилейного сельского поселения.

**В ходе контрольного мероприятия установлено:**

**Анализ объемов межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы.**

*Администрация Котельничского района*

2016 год

В соответствии со статьей 12 Закона Кировской области от 28.09.2007 №163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области постановлением Правительства Кировской области от 04.08.2016 №2/22 «О распределении и предоставлении иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований» из областного бюджета бюджету Котельничского муниципального района предоставлен иной межбюджетный трансферт на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в размере 4300 рублей.

В целях реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=3EDECE97BF4BB806CFF8807A529694BEFDDE67866C0795BCD92B1C61F1BC9FB7A215EAEF1EB06BE16CAEAB8EcDUAM) Кировской области "Развитие культуры" на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 N 189/834 "Об утверждении государственной программы Кировской области "Развитие культуры" на 2013 - 2020 годы" постановлением Правительства Кировской области от 27.10.2014№7/97 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Кировской области от 07.09.2016№10/82) «О распределении и предоставлении иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» из областного бюджета бюджету Котельничского муниципального района предоставлен иной межбюджетный трансферт на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в размере 39613 рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 15.04.2016 №97 «Об утверждении списка победителей конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Кировской области, и их работникам» постановлением Правительства Кировской области от 30.05.2016 № 103/327«О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений Кировской области, и их работникам» предоставлен иной межбюджетный трансферт из областного бюджета местным бюджетам на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений Кировской области, и их работникам в сумме 300000 рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 05.02.2013 года №194/45 "Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций местным бюджетам из областного бюджета" Котельничскому муниципальному району предоставлена субвенция местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по хранению и комплектованию муниципальных архивов документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами, относящимися к государственной собственности области и находящимися на территориях муниципальных образований; государственному учету документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к государственной собственности области и находящихся на территориях муниципальных образований; оказанию государственных услуг по использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к государственной собственности области, временно хранящихся в муниципальных архивах в сумме 3700 рублей*.*

*Сельские поселения Котельничского района*

*Котельничское сельское поселение*

Согласно Соглашения от 24.11.2016 бюджету Котельничского сельского поселения предоставлен из бюджета муниципального образования Котельничский муниципальный район иной межбюджетный трансферт в объеме 39613 рублей.

*Биртяевское сельское поселение*

Согласно Распределению Биртяевскому сельскому поселению предоставлено 150 000 рублей.

Распоряжением Правительства Кировской области от 15.04.2016 №97 утвержден список победителей конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Кировской области, и их работникам, согласно которому муниципальному казенному учреждению культуры «Искровский сельский Дом культуры» Котельничского района Кировской области (далее – МКУК «ИСДК») предоставлено 100 000 рублей, аккомпаниатору-концертмейстеру народного ансамбля песни и танца «Искорка» МКУК «ИСДК» предоставлено 50 000 рублей.

*Морозовское сельское поселение*

Согласно Распределению Морозовскому сельскому поселению предоставлено 150 000 рублей.

Распоряжением Правительства Кировской области от 15.04.2016 №97 утвержден список победителей конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Кировской области, и их работникам, согласно которому муниципальному казенному учреждению культуры «Центр досуга и библиотечного обслуживания» Морозовского сельского поселения Котельничского района Кировской области (далее – МКУК «ЦДБО» Морозовского сельского поселения) предоставлено 100 000 рублей, заведующей отделом библиотечного обслуживания муниципального казенного учреждения культуры «Центр досуга и библиотечного обслуживания» Морозовского сельского поселения Котельничского района Кировской области предоставлено 50 000 рублей.

2017 год

В целях реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=3EDECE97BF4BB806CFF8807A529694BEFDDE67866C0795BCD92B1C61F1BC9FB7A215EAEF1EB06BE16CAEAB8EcDUAM) Кировской области "Развитие культуры" на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 N 189/834 "Об утверждении государственной программы Кировской области "Развитие культуры" на 2013 - 2020 годы" постановлением Правительства Кировской области от 05.07.2017 №346-П (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2017 №38/11) «О распределении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на поддержку отрасли культуры в 2017 году утверждено Распределение субсидии из областного бюджета местным бюджетам на поддержку отрасли культуры в 2017 году.

Согласно Распределению Котельничскому муниципальному району утверждено субсидии на 2017 год 3664 рублей.

Расходы на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек на 2017 год в сумме 3644 рубля запланированы в бюджете Администрации Котельничского района Кировской области – решение №113 от 30.08.2017 «О внесении изменений в решение Котельничской районной Думы от 19.12.2016 №56 «О бюджете Котельничского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Законом Кировской области «Об областном бюджете на 2017 год им на плановый период 2018 и 2019 года» утверждено Распределениесубвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по хранению и комплектованию муниципальных архивов документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами, относящимися к государственной собственности области и находящимися на территориях муниципальных образований; государственному учету документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к государственной собственности области и находящихся на территориях муниципальных образований; оказанию государственных услуг по использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к государственной собственности области, временно хранящихся в муниципальных архивах.

Согласно Распределению Котельничскому муниципальному району утверждено субвенции на 2017 год 4400 рублей.

*Юбилейное сельское поселение*

Согласно Распределению Котельничскому муниципальному району, в том числе Юбилейному сельскому поселению утверждено субвенции на 2017 год 159500 рублей.

В соответствии с законом об областном бюджете на 2018 год, решением  №167 от 21.03.2018 "О внесении изменений в решение Котельничской районной Думы от 29.11.2017№135 «О бюджете Котельничского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", решениями о бюджетах сельских поселений и заключенными соглашениями на 2018 год запланировано предоставление межбюджетного трансферта на развитие и укрепление материально-технической базы МКУК «Юбилейный Дворец культуры» Котельничского района Кировской области за счет средств федерального бюджета 356,535 тыс.рублей, за счет средств областного бюджета 18,765 тыс.рублей, софинансирование за счет местного бюджета 19,75 тыс.рублей; на ремонтные работы (текущий ремонт) здания МКУК «Центр досуга и библиотечного обслуживания» Светловского сельского поселения за счет средств федерального бюджета 777,765 тыс.рублей, за счет средств областного бюджета 40,935 тыс.рублей, софинансирование за счет средств местного бюджета 102,028 тыс.рублей; на реконструкцию здания, капитальный ремонт наружных сетей и благоустройство территории, приобретение оборудования МКУК «Искровского сельского Дома культуры» Биртяевского сельского поселения за счет средств федерального бюджета 49701,5 тыс.рублей. Кассовых расходов на момент проверки по данным межбюджетным трансфертам не производилось.

**Анализ объемов средств местных бюджетов, направленных на реализацию в МО мероприятий муниципальных целевых программ «Развитие культуры».**

*Администрация Котельничского района*

Финансовое обеспечение реализации муниципальных целевых программ «Развитие культуры» осуществляется за счет средств местного бюджета, областного и федерального, передаваемых в форме субсидий, иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения.

Фактически на финансирование по разделу «Культура» в 2016 году направлено 8441,2 тыс.рублей, в 2017 году-10010,4 тыс.рублей, в 2018 году-10586,9 тыс.рублей.

*Сельские поселения Котельничского района*

*Биртяевское сельское поселение*

Фактически на финансирование по разделу «Культура» в 2016 году направлено 4412,7 тыс.рублей, в 2017 году - 4867,9 тыс.рублей, в 2018 году-5412,5 тыс.рублей.

*Котельничское сельское поселение*

Фактически на финансирование по разделу «Культура» в 2016 году направлено 510,8 тыс.рублей, в 2017 году-583,7 тыс.рублей, в 2018 году-660,4 тыс.рублей.

*Морозовское сельское поселение*

Фактически на финансирование по разделу «Культура» в 2016 году направлено 1313,3 тыс.рублей, в 2017 году-1557,1 тыс.рублей, в 2018 году-1685,7 тыс.рублей.

*Юбилейное сельское поселение*

Фактически на финансирование за счет местного бюджета по данным годового бухгалтерского отчета (ф.0503117) в 2016 году направлено 4021,8 тыс.рублей, в 2017 году- 4451,4 тыс.рублей, в 2018 году на основании Решения Юбилейной сельской Думы от 28.04.2017№33 -4946,8 тыс.рублей.

Софинансирование за счет средств местных бюджетов, определенное соглашениями, заключенными между министерством культуры Кировской области и МО, предусмотрено в местных бюджетах.

При проверке использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятия госпрограммы, нарушений не выявлено.

Проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, а также достижения целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов по установленным показателям эффективности.

Проверена обоснованность, своевременность и полнота предоставления бюджетных средств, доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, ведение бюджетных смет.

**Выводы:**

*Администрация Котельничского района*

В нарушение п.18 Положения о порядке принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ Котельничского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Котельничского района №273 от 19.11.2009 не внесены изменения в муниципальную программу по мероприятию «Организация и поддержка народного творчества» в сумме 4000,00 рублей, по мероприятию «Организация и поддержка музея и обеспечение сохранности музейных фондов» в сумме 40000,00 рублей, по мероприятию «Сохранение нематериального культурного наследия» в сумме 36000,00 рублей.

В нарушение п.20Положения о порядке принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ Котельничского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Котельничского района №273 от 19.11.2009бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета решением №113 от 30.08.2017 «О внесении изменений в решение Котельничской районной Думы от 19.12.2016 №56 «О бюджете Котельничского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в сумме 183,19 рубля не утверждены.

Проверке не представлена кассовая заявка на соответствующий квартал с ежемесячным расчетом потребности в финансировании на сумму 4300 рублей.

*Сельские поселения Котельничского района*

В нарушение ст.179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальная программа «Развитие культуры» в *Котельничском сельском поселении* на 2016 год, 2018 год, в *Морозовском сельском поселении* на 2017 год и последующие годы не разработана и не утверждена.

Сведения о потребности на текущий месяц, составляющие условие перечисления МБТ в ходе проверки не представлены *(Биртяевское сельское поселение, Морозовское сельское поселение).*

В нарушение ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальной программы «Развитие культуры» на 2014-2016 годы не внесены изменения в муниципальную программу:

в части ресурсного обеспечения в сумме 66,7 тыс.рублей *(Биртяевское сельское поселение);*

в части ресурсного обеспечения в сумме 265,8 тыс.рублей,

на сумму иного межбюджетного трансферта на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений Кировской области, и их работникам 150,0 тыс. рублей за счет областного бюджета *(Морозовское сельское поселение);*

в 2016 году не внесены изменения на сумму 57,0 тыс.рублей ( в программе запланировано 4078,8 тыс.рублей, по данным ф.0503117 годового отчета 4021,8 тыс.рублей) *(Юбилейное сельское поселение).*

В нарушение ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальной программы «Развитие культуры» на 2017-2019 годы:

не внесены изменения в муниципальную программу, программа разработана без суммовых показателей *(Котельничское сельское поселение);*

в 2017 году не внесены изменения на сумму 504,2 тыс.рублей ( в программе запланировано 4106,7 тыс.рублей, по данным ф.0503117 годового отчета 4610,9 тыс.рублей) *(Юбилейное сельское поселение).*

в 2018 году не внесены изменения на сумму 1410,7 тыс. рублей ( в программе запланировано 3931,2 тыс.рублей, по данным утвержденного бюджета на 2018 год- 5341,9 тыс.рублей) *(Юбилейное сельское поселение).*

В нарушение ст.179 Бюджетного кодекса Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ не установлен муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования *(Юбилейное сельское поселение, Котельничское сельское поселение).*

В нарушение Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», израсходованные электротовары на сумму 12900,00 рублей не списаны на фактические расходы и числятся на остатках на счете 1.105.36 *(Морозовское сельское поселение);*

В нарушение ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие культуры» на 2014-2016 годы, на 2014-2017 годы не проведена *(Биртяевское сельское поселение, Морозовское сельское поселение).*

В нарушение ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, перечень критериев оценки эффективности не установлен *(Биртяевское сельское поселение, Морозовское сельское поселение).*

В нарушение ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, п.6 Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие культуры» на 2014-2016 годы не установлен *(Морозовское сельское поселение).*

В нарушение п.3.1.3. Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации мероприятия программы не содержат конкретный перечень мероприятий, информацию о необходимых ресурсах и сроках *(Биртяевское сельское поселение)*.

В нарушение п.7 п.п.7.2.1. Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации ежеквартальный отчет о ходе реализации программы, годовой отчет о ходе реализации программы в муниципальном образовании, пояснительная записка в муниципальном образовании отсутствует *(Биртяевское сельское поселение, Морозовское сельское поселение).*

В нарушение п.7 п.п. 7.2.2. Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации сводный ежеквартальный отчет по объемам финансирования программ в разрезе источников и результатов освоения средств в муниципальном образовании отсутствует *(Биртяевское сельское поселение, Морозовское сельское поселение).*

Не представлены заверенные в установленном законодательством порядке выписки из решения о бюджете о размере средств в бюджете поселения, предусмотренных в 2017 году на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, о закреплении кода доходов Субсидии за главным администратором доходов бюджета поселения *(Юбилейное сельское поселение).*

В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет:

составленные расчеты к смете, являющиеся неотъемлемой частью сметы, не соответствуют количеству фактически приобретенных костюмов согласно представленным счетам на оплату и товарным накладным *(Биртяевское сельское поселение);*

составленные расчеты к смете, являющиеся неотъемлемой частью сметы, не соответствуют количеству фактически приобретенных товаров, согласно представленным счетам на оплату и товарным накладным *(Морозовское сельское поселение);*

составленные расчеты к смете, являющиеся неотъемлемой частью сметы, не соответствуют количеству фактически приобретенных товаров, согласно представленным счетам на оплату и товарным накладным *(Юбилейное сельское поселение).*

В нарушение п.1 ст.689 Гражданского Кодекса РФ договор безвозмездного пользования помещением, в котором находится МКУК «Котельничская сельская библиотека им. Д.И.Сенникова» не оформлен *(Котельничское сельское поселение).*

В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ и ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ, «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» установлено, что право пользования недвижимым имуществом учреждением культуры не зарегистрировано *(Морозовское сельское поселение, Котельничское сельское поселение).*

В нарушение п.1 ст.296 Гражданского Кодекса РФ:

в МКУК «ЦДБО» оборудование (оргтехника, музыкальная аппаратура, мебель, и т.д.) на общую сумму 158794,61 рублей за учреждением на праве оперативного управления не закреплены *(Морозовское сельское поселение);*

в МКУК «Искровский сельский дом культуры» оборудование (оргтехника, музыкальная аппаратура, мебель, костюмы и т.д.) на общую сумму 5551628,51 рублей за учреждением на праве оперативного управления не закреплены *(Биртяевское сельское поселение);*

в МКУК «Котельничская сельская библиотека им. Д.И.Сенникова» оборудование (автоматическая пожарная сигнализация, компьютер, ноутбук, привод, принтер, проектор, фотокамера, многофункциональное устройство, экран) и книги на общую сумму 196968,72 рублей за учреждением на праве оперативного управления не закреплены *(Котельничское сельское поселение);*

в МКУК «Юбилейный Дворец культуры» оборудование (музыкальные инструменты, оргтехника, музыкальная аппаратура и т.д.) на общую сумму 880160,23 рублей за учреждением на праве оперативного управления не закреплены *(Юбилейное сельское поселение).*

В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, мероприятия программы не содержат конкретный перечень мероприятий, информацию о необходимых ресурсах и сроках *(Биртяевское сельское поселение)*.

В нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества» несоблюдаются правила ведения реестра и требования, предъявляемые к системе ведения реестра (*Котельничское сельское поселение).*

2. В адрес главы Котельничского муниципального района и глав сельских поселений Котельничского района направлены представления об устранении причин и условий выявленных нарушений.